

JIAP, 20 años difundiendo tecnología

Luis Amil, Carlos Gera, Carlos Beiro y Juan Piaggio

Asociación de Informáticos del Uruguay
Guaná 2236 Bis, C.P. 11.300, Montevideo, Uruguay
Teléfono: (+598) 2402 9719 {lamil, cgera, cbeiro, jpiaggio}@asiap.org

Abstract. Este documento reseña la historia, desarrollo e impacto de las JIAP, abordando el tema desde varias ópticas diferentes. Realiza una cronología de los hechos que derivaron en la creación de este evento, su evolución, vigencia, logros significativos y reconocimientos que ha recibido durante sus primeros 19 años de existencia. Describe el evento, sus objetivos iniciales, y los logros obtenidos. Presenta los puntos de vista de los primeros actores, y examina las circunstancias de creación y sostenimiento en el tiempo, presenta algunas reflexiones y análisis que explican y justifican el éxito de este emprendimiento.

Abstract. This paper reviews the history, development and impact of JIAP, approaching the topic from several perspectives. Make a timeline of the events that led to its creation, development, validity, significant achievements and awards that has received during its first 19 years of existence. Describe the event, its initial objectives and achievements. It presents the views of the leading actors, and examines the circumstances of creation and maintenance over time, made some considerations and analysis to explain and justify the success of this enterprise.

Keywords: Historia, Uruguay, JIAP, Jornadas de Informática, TICs, Tecnología, AsIAP.

1 Agradecimientos

En primer lugar a los protagonistas de esta historia, los que están y los que ya no nos acompañan, por el legado que nos dejaron.

Al Dr. Jorge Vidart por habernos incitado a escribir esta historia, y haber contribuido con su testimonio al desarrollo de la misma.

A los fundadores de las Jornadas que brindaron sus testimonios para que este documento pudiera recoger la visión de los que iniciaron las JIAP: Fredy Bentancurt, Susana Caffarini, Gonzalo Olivera, Enrique Soria y Félix Ugartemendía.

A los directivos de AsIAP que contribuyeron con sus recuerdos y en la corrección de este texto: Daniel Giammarchi, Hebert Melgar, Humberto Nazzari, Mercedes Tarabal y Jorge Veloso.

A los asistentes a las JIAP[1] que son los que en última instancia, determinan y dan razón de ser a las mismas; nos impulsan a seguir en este desafío y esperan encontrar cada año una JIAP con propuestas más ajustadas a sus necesidades.

2 Introducción

La Historia es una disciplina del conocimiento que tiene como objeto el estudio del pasado. El uso del término historia lo hace equivalente a cambio en el tiempo. En ese sentido se contrapone al concepto de filosofía, equivalente a esencia o permanencia. Para cualquier campo del conocimiento, se puede tener una perspectiva histórica – descripción del cambio- o bien filosófica -su esencia-.

Intentaremos aplicar ambas perspectivas simultáneamente dado que no somos ni historiadores y mucho menos filósofos. Aplicaremos la perspectiva histórica, analizando la evolución de las Jornadas y fundamentalmente su crecimiento; y la filosófica, tratando de rescatar la esencia que motivó a los pioneros, hace casi 20 años, a emprender un desafío de estas características.

El vértigo con que ocurren los cambios tecnológicos en la industria de las TICs ¹ y las transformaciones que estos cambios han producido al mundo en que vivimos, hace que el estudio de la historia de las TICs sea válido por su impacto social, así como también vigente a pesar de su corta “vida” y, por ende, con pocos documentos formales.

Debido a lo reciente de los acontecimientos, la historia de las TICs es un caso singular de estudio, porque algunos hechos pueden ser relatados por los propios protagonistas (el sueño de cualquier historiador hecho realidad). Si bien todo relato encierra en mayor o menor medida cierto grado de subjetividad por parte del narrador, siempre es preferible que los propios protagonistas sean los que relaten su visión de los acontecimientos.

Desde el principio nos entusiasmó la propuesta y el desafío que nos planteó el Dr. Vidart de presentar en este Simposio la historia de las JIAP (Jornadas de Informática del Uruguay, originalmente Jornadas de Informática de la Administración Pública), uno de los proyectos más importantes y exitosos de nuestra asociación.

En esta presentación documentaremos una parte muy importante de la historia de nuestra propia asociación profesional, pero también nos da una excelente oportunidad para iniciar un análisis comparativo, desde el punto de vista histórico, de la evolución e implantación de estas tecnologías en Uruguay.

Muchos lectores serán personas jóvenes que se sorprenderán de cómo se podía vivir y trabajar hace pocos años atrás sin los recursos tecnológicos de hoy -hasta nosotros nos lo preguntamos a veces- pero muchos otros seguramente se identificarán como actores de este proceso y recuerden con añoranza un tiempo no tan lejano.

Considerando las particularidades de la historia de las TICs, el mejor formato para relatarla sea probablemente el de crónica.²

¹ La historia de la informática tal como la conocemos apenas alcanza a 60 años. La primer máquina que puede asimilarse a una computadora fue la ENIAC en 1947, con más de 18.000 válvulas y con 200 kw de consumo.

² La **crónica** narra hechos históricos en orden cronológico. La palabra crónica viene del latín *chronica*, que a su vez se deriva del griego *kronika biblios*, es decir, libros que siguen el orden del tiempo. En una crónica los hechos se narran según el orden temporal en que ocurrieron, a menudo por testigos presenciales o contemporáneos, ya sea en primera o en tercera persona.

Las JIAP no son un hecho del pasado, sino que permanecen en el tiempo “gozando de muy buena salud”. Por ello, la visión histórica se transforma en una visión de continuidad permanente, que trataremos de describir a través de instantáneas que permitan comprender el fenómeno del evento en sí y faciliten la comprensión de los hechos que vamos a desarrollar.

3 JIAP: Ficha técnica

Las JIAP son un evento de capacitación e intercambio de la última información disponible y de la aplicación de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (o sea, del “estado del arte” en las TICs), de acceso libre y gratuito, de tres días de duración, donde se presentan unas 60 conferencias de primer nivel a las que asisten más de 4.000 participantes con las siguientes características:

- El **Público Objetivo** en sus inicios estaba restringido a los informáticos de la Administración Pública. Hoy es toda aquella persona cuyas actividades e intereses estén comprendidos en las áreas de tecnología.
- El **Ámbito de Ejecución** fue en la capital, se extendió a nivel nacional, y actualmente no descartamos proyecciones puntuales hacia la región “customizando” la propuesta.
- **Tiempos de Ejecución.** Es un evento anual, que se realiza al comienzo del segundo semestre, de tres días de duración.
- **Tema.** Cada año la Asociación y los principales CIOs del País seleccionan un tema central de las Jornadas, que consideran de importancia para los profesionales en el futuro próximo. A su vez guía a los expositores, a la comisión de programa y al comité académico que la respalda en la definición del contenido de las conferencias³.
- El **Programa** tiene un perfil esencialmente técnico y académico, equilibrando las conferencias, talleres, seminarios, mesas redondas y presentaciones de trabajos de acuerdo al esquema definido, haciendo foco en las tecnologías que estén vinculadas al tema de las Jornadas. Se trata de incluir contenidos provocadores, que muestren oportunidades o riesgos involucrados en el desarrollo tecnológico.
- **Muestra de bienes y servicios**, con un perfil netamente comercial de exposición de productos y servicios por parte de las empresas participantes. Se realiza mediante stands, aportándoles a los asistentes una visión de lo que ofrece el mercado.
- Las **principales metas** de las Jornadas son las siguientes:
 - Difundir las tecnologías emergentes en informática y comunicaciones.
 - Presentar casos de éxito para fomentar el intercambio de ideas entre profesionales con problemas similares.

³ Ver listado completo de los temas en la sección 6.1

Luis Amil, Carlos Gera, Carlos Beiro y Juan Piaggio

- Crear un modelo que pueda replicarse tanto en el interior de nuestro país, como en otros países de la región.
- Crear un ámbito preferencial y referente donde se reúnen los profesionales de TICs.
- El objetivo general es crear un **espacio para que los profesionales en informática y tecnología** puedan:
 - Intercambiar experiencias exitosas generadas en su actividad cotidiana, presentar trabajos y exponer soluciones.
 - Recibir información de alto contenido académico sobre el “estado del arte” en las TICs, mediante ciclos temáticos, cursos y conferencias.
 - Participar en foros, talleres, mesas redondas, tribunales de concursos y evaluación de trabajos.
 - Expresar sus opiniones sobre aspectos de la realidad y el futuro tecnológico.
- Las JIAP son **organizadas** por AsIAP [2] (Asociación de Informáticos del Uruguay, asociación civil sin fines de lucro). En sus inicios coorganizadas con CO.NA.D.I. (Comisión Nacional de Informática)[3] Órgano del Estado que funcionó en la órbita de la O.P.P. (Oficina de Planeamiento y Presupuesto), hasta su desaparición en 2005.
- A través del tiempo, las Jornadas han recibido muchos **apoyos**. Vale la pena destacar algunos por su importancia:
 - Declaración de Interés Nacional y Departamental.
 - Presencia de Presidentes de la República, Ministros, Intendentes Departamentales, Autoridades Nacionales, Rectores de la Universidad de la República y de Universidades Privadas, Directores y Gerentes Generales de empresas del Estado, y Directores de Informática (CIOs) entre otros.
 - Apoyo institucional de las principales universidades del país, con presentaciones e integración del Comité Académico.
 - Participación de las áreas de TICs del Estado y privados, presentando trabajos, difundiendo las Jornadas, facilitando y estimulando la concurrencia de sus técnicos y profesionales.
 - Participación de los profesionales de informática y comunicaciones honorariamente en las distintas Comisiones de Trabajo y concurriendo a las Jornadas.
 - Patrocinio de Empresas privadas, que exponen productos y servicios.
- Si tomamos como indicador de **crecimiento** el número de participantes, las Jornadas pasaron de un centenar de participantes en 1992 a cerca de un millar en el 2001, y superaron los 4000 desde 2007, lo que sin dudas evidencia un crecimiento sostenido. Si se toma como indicador las empresas que exponen bienes y servicios o el número de conferencias, el crecimiento también ha sido sostenido. Siempre se ha conservado el nivel técnico-académico de conferencias y foros, así como la cantidad y calidad de trabajos presentados, manteniendo la diversidad y profundidad de temas tratados.

Al día de hoy, las JIAP son el único evento en Uruguay relacionado con las TICs, libre, independiente y plural, en el cual todos los que cumplen con el formato y las

condiciones establecidas de antemano pueden expresar sus opiniones, teorías y casos de éxito. También son el único evento en TICs a nivel Nacional realizado por 19 años consecutivos.

4 Entorno histórico tecnológico

Las JIAP nacen en 1992, por lo cual el momento tecnológico a analizar, es el fin de la década del 80, la década del 90 y los primeros años del siglo XXI.

La década del 80 fue particularmente fructífera en materia de TICs en Uruguay. En esta década comienzan a aparecer en el mercado los minis, que ampliaron el número de empresas que podían utilizar la informática. Se comenzaron a ver equipos como los SISTEM 3, 34 y 38 de IBM, los 990 de Texas Instruments, la línea PDP de Digiral, los Century y generaciones siguientes de NCR. Estos minicomputadores, se instalaron en algunos organismos del Estado y en varias empresas privadas. La Universidad de la República abandonó su viejo 360 /44 por un equipo Burroughs.

Se crea el PEDECIBA (Programa de Desarrollo de las Ciencias Básicas).

Se promulga la ley 15.661 de Universidades Privadas, y comienza a funcionar la Universidad Católica Dámaso Antonio Larrañaga. Posteriormente se aprobarán por esta misma ley la Universidad ORT y el Instituto Universitario Autónomo del Sur.

A mediados de los ochenta apareció la computadora personal, la PC de IBM.

La PC se vuelve "user friendly" en los noventa cuando aumenta su potencia de forma radical, permitiendo su uso con fines productivos. Comenzaron a sustituirse las terminales de los "mainframes" por redes de PCs.

Estos PCs nacen sin disco duro, con una memoria de 64/128k y una sola unidad de diskette, de aquellos grandes de 5 y ¼ de pulgada.

Al inicio de los 90, Uruguay estaba transitando su segundo gobierno democrático (el primero entre 1985 y1990 y el segundo entre 1990 y1995).

Las empresas del Estado y los Ministerios, basaban su infraestructura tecnológica en mainframes tipo IBM /370 o 4331 y 4341. En el mercado ya habían aparecido los mini, y los PC estaban apareciendo en la escena de las empresas públicas.⁴ En ese entorno nacen las primeras JIAP.

⁴ Si bien el primer registro que se conoce del término "computadora personal" apareció en la revista New Scientist en 1964, en una serie de artículos llamados "El mundo en 1984", la primera generación comenzó a fabricarse en los años setenta. Eran mucho menos potentes que las computadoras de las empresas de aquel entonces, y en general eran utilizadas por los aficionados a la informática para jugar. Fue el lanzamiento de la hoja de cálculo VisiCalc, en principio para Apple II y después para el IBM PC, la verdadera aplicación que logró convertir a la microcomputadora en una herramienta de trabajo. El bajo costo de las computadoras personales le hizo adquirir una gran popularidad tanto para las familias como para los trabajadores en los años ochenta.- aunque la reducción de costos llegó a Uruguay a fines de los ochenta.

Luis Amil, Carlos Gera, Carlos Beiro y Juan Piaggio

En Uruguay las comunicaciones no existían⁵, la movilidad era cara y con poca potencia, los desarrollos en las empresas del Estado se hacían “in house” y no era común la tercerización.

En ese ambiente, las empresas del Estado, que habían comenzado a nutrirse con profesionales egresados de la Facultad de Ingeniería, habían desarrollado varias aplicaciones muy interesantes con sus propios recursos.

No se había desarrollado Internet en Uruguay, no había correo electrónico, las aplicaciones eran en su mayoría “batch”, aunque algunas empresas grandes del Estado ya contaban con algún sistema de Teleproceso (el Banco República desde 1982 y el Banco Hipotecario desde 1983, por ejemplo). Cuando se utilizaban terminales, eran manejadas por digitadores profesionales.

Con este entorno fermental, surge la idea de las primeras Jornadas de Informática, buscando generar un ámbito de acercamiento y de intercambio para esta nueva actividad que estaba creciendo fuertemente.

En la segunda mitad de la década, con el desarrollo de Internet, comenzarían a aparecer las tecnologías que cambiarían en forma irreversible el uso de las tecnologías de informática y comunicaciones en las empresas.

Se empezó a utilizar el término TICs que muestra la convergencia entre las dos tecnologías⁶.

En esta segunda mitad, aparecen Windows 95, Internet Explorer y Netscape. Surgen Yahoo, eBay y comienza el comercio electrónico.

Las JIAP comienzan a proponer un tema central y abordan temas como Calidad, interconexión de organismos públicos, Tendencias tecnológicas y el problema del año 2000.

En Uruguay aparecieron los primeros sitios web, el correo electrónico comenzó a ser utilizado, primero en forma individual y luego en forma corporativa por las empresas. Las redes de PC se desarrollaron ampliamente, en forma descentralizada, dentro de las empresas.

La informática nunca más volvería a ser la misma, los centros de procesamiento de datos comienzan a cambiar su nombre a división tecnología o área informática. Comienza a aparecer la tecnología cliente servidor, que lenta pero inexorablemente desplazó a los procesos “batch” - que eran todo el mundo tecnológico conocido hasta el momento-, las bases de datos tipo Oracle, o Informix se popularizaron dejando de lado a las bases propietarias que vendían los fabricantes de Hardware. El Office comenzó a sustituir al WordStar, WordPerfet, VisiCalc y Lotus de los primeros PCs

⁵ Recordaba Susana Caffarini que en un momento, CO.NA.DI (Comisión Nacional de Informática) que sesionaba en el edificio de presidencia, fue llamada al séptimo piso – oficinas presidenciales- y el Presidente de la República, el Dr. Luis Alberto Lacalle, les dice: “hagan lo necesario para que el país este informatizado”. Para su sorpresa, no había forma de lograr ese objetivo con los medios del momento, no había la infraestructura de comunicaciones necesaria. Un proyecto imposible para la época, sin embargo, casi 20 años después el Gobierno implanta el Plan Ceibal, habiendo realizado en la década anterior la digitalización de todas las comunicaciones.

⁶ La misma convergencia que luego se trasladará también al ambiente de las impresoras y scanners con las fotocopiadoras y más recientemente a la televisión.

pero por sobre todo, los PCs comenzaron a desplazar a la máquina de escribir y el mundo cambió a otra velocidad.

Para fines de la década, los PC se popularizaron, la red pasó a tener más de 1.000.000 de sitios, Se funda Google y aparece la primera versión de XML. Se produce el boom de las “puntocom”. En Uruguay aparece en escena el concepto de “código abierto”⁷ y el grupo de Usuarios Linux del Uruguay, que participa activamente en las JIAP hasta 2007. Nace el concepto de la Sociedad del conocimiento.

En la primera década del siglo XXI, las transformaciones ocurren cada vez más rápido. En la Web ya hay más de 20.000.000 de sitios, aparece Napster⁸, el MP3, el comercio electrónico. La industria del Hardware sigue cumpliendo la ley de Moore⁹

Esta velocidad en los cambios ya fue pronosticada por Toffler en 1999 en la tercera ola, así como la necesidad de educar y formar a la gente para adaptarse a los cambios que esta nueva era está generando.

5 Evolución de Uruguay

La década del 90 fue muy importante en el plano económico. Se realizaron en muchas reformas de tipo estructural que intentaron reducir el rol del Estado y mejorar su eficiencia en la prestación de servicios.

Se procuró que el Estado interviniera menos en la fijación de precios, eliminara restricciones a la entrada y salida de empresas, y desregulara el funcionamiento de algunos mercados. Se intentó ceder al sector privado actividades en áreas que hasta el momento solo operaba el sector público, propiciando su posicionamiento y creando el marco normativo que permitiese la libre competencia.¹⁰

Se realizaron reformas importantes en diversas áreas:

- En materia de seguridad social, se sustituyó el sistema de reparto intergeneracional por un sistema mixto con capitalización individual,

⁷ El proyecto GNU fue iniciado por Richard Stallman en 1983, buscando desarrollar un sistema operativo similar al UNIX pero de código abierto, y la comunidad venía trabajando fuertemente en el tema, solamente faltaba el núcleo del sistema operativo, hasta que aparece el finlandés Linus Torvalds que desarrolla este núcleo y bautiza al sistema operativo como LINUX a principios de los 90.

⁸ Napster se crea para compartir archivos musicales creado por Shawn Fanning un joven de menos de 20 años que genera la base de datos musical más grande del mundo. De inmediato comienzan las controversias en relación a los derechos de autor con las productoras discográficas, un simple hecho que demuestra la penetración de Internet en los hogares.

⁹ La ley de MOORE indica que cada 18 meses se duplica la cantidad de transistores por circuito. Fue formulada en 1965, en 1975 paso de 18 a 24 meses y en 2007 el propio MOORE le pone fecha de caducidad a su ley indicando que dejara de cumplirse en 10 o 15 años más.

¹⁰ Sin embargo la ley 16.211, conocida como ley de Empresas Públicas, que contenía un ambicioso programa de privatizaciones, fue rechazada mediante un plebiscito popular. El domingo 13 de diciembre de 1992, se derogaron los 5 artículos más controvertidos de esta ley: 1,2,3,10 y 32.

buscando la reducción del déficit estructural en el largo plazo. Como consecuencia surgieron las AFAPs (Administradoras de Fondos de Ahorro Previsional)[4].

- En materia comercial, en 1991 Uruguay firmo con Argentina, Brasil y Paraguay el tratado de creación del Mercado Común del Sur (MERCOSUR)[5] que entró en vigencia en 1995.
- Se mantuvo la importancia del sector ganadero cuya producción fue transformada por los complejos agroindustriales. Las exportaciones se diversificaron dejando de ser productos ganaderos tradicionales para convertirse en bienes con mayor elaboración, aunque igualmente con base en el agro.
- En materia laboral, inicio un proceso de flexibilización laboral a través de una serie de cambios concretos que disminuyeron los costos de despidos, modalidades especiales de contratación a través de empresas unipersonales, entre otros.
- En materia cambiaria y de evolución del nivel de precios, la década de los 90 también fue significativa; en 1991 se inició un plan de estabilización con ancla cambiaria utilizando un sistema de bandas de flotación. Con esto se logró bajar gradualmente la inflación desde 128% en 1990 a niveles de un dígito en 1998.
- Nació la industria de las TICs, que actualmente exporta más de 300 millones de dólares. Si tomamos en cuenta el total de exportaciones anuales, supera el 5% por lo que es un número para nada despreciable.

En este marco, el país consolidó una etapa importante de crecimiento que se mantuvo hasta 1998.

Al principio de los 90s, se redefine la Comisión Nacional de Informática, que asume el rol de coordinador de las actividades tecnológicas del Estado, convoca a referentes tecnológicos de la época, y contrata consultores especializados, para facilitar la inserción de las TICs en el Estado Uruguayo. Una de sus iniciativas exitosas fue la creación de las Jornadas de informática de la Administración Pública (JIAP) en 1992.

En 1998 se manifiesta una crisis en Méjico, que se propaga rápidamente a Brasil y desemboca en las crisis de 2001 y 2002 en Argentina y Uruguay.

Estos acontecimientos influyeron en el estancamiento y desarrollo tanto en la aplicación de las tecnologías como en las propias JIAP que necesitaron reconvertirse para poder mantenerse a pesar de las crisis.

En 2003 comienza un periodo de lenta recuperación y crecimiento en toda la región.

6 Los hechos de la historia

Las JIAP nacen en el año 1992, aprovechando el impulso que la gente nueva estaba generando en el ambiente de la tecnología. Se desarrollaban muchos proyectos, que respondían sobre todo a las necesidades de las empresas del Estado, muchas veces duplicando esfuerzos y “reinventando la rueda”. Con el primer objetivo que los

informáticos del Estado presentaran a sus pares casos de éxito llevados adelante en sus empresas nacen las JIAP y generan una convocatoria importante entre estos nuevos técnicos y profesionales que estaban comenzando a crear soluciones complejas en empresas de cierto porte.

El proyecto inicial es presentado por la CO.NA.D.I. a algunos directores de informática de Empresas del Estado y de Ministerios. La CONADI, creada varios años atrás en el período dictatorial (pensando en el modelo nacionalista brasileño), no fue considerada en el primer gobierno democrático, pero sí en el segundo gobierno.

Las primeras JIAP fueron muy distintas a las actuales, la organización fue impulsada desde la CO.NA.D.I., más el entusiasmo de algunos directores de centros de cómputos del Estado con visión de futuro. Se basaron en presentaciones Técnicas y presentación de algún proyecto realizado el año anterior. Solo había una sala de conferencias, y los asistentes pasaban el día en sesión permanente¹¹. Participaban pocos cientos de personas todos Informáticos del Estado.

1994 fue un año de elecciones nacionales. Las jornadas aún tenían una necesidad importante del apoyo logístico y económico del Gobierno. El cambio de Gobierno era por tanto un riesgo que había que minimizar y para ello se crea ASIAP¹² con los informáticos de la administración Pública, de todo nivel jerárquico y que adopta y define a las Jornadas como un espacio de difusión y capacitación amplio y plural, cuyo primer objetivo fue mantener el espacio que se había generado y que había entusiasmado a muchos informáticos de la administración pública.

El apoyo inicial del gobierno fue fundamental en los dos primeros años. Una vez creada ASIAP comienza una interesante asociación público-privada, en la cual ASIAP se hace cargo de la organización de las Jornadas con el apoyo de CO.NA.D.I., dando un nuevo impulso a las JIAP.

En 1996 en Uruguay había varios eventos de tecnología, la mayoría organizados por empresas de Tecnología para sus clientes. También existían las Ofimat para el público en general, organizadas por la cámara uruguaya de Importadores de máquinas de oficina e informática (CUIMOI). Las JIAP convocan a las empresas privadas proveedoras de tecnología, comenzando a generar así la muestra paralela de bienes y servicios.

Los informáticos privados comienzan a acercarse a las Jornadas y a la asociación lentamente, porque aun no se había generado un espacio para ellos.

Las Jornadas reducen su dependencia del apoyo económico del Estado y comienzan a independizarse con el respaldo económico genuino que le brinda la muestra que se realiza en conjunto.

La incertidumbre, y la necesidad de atender al “problema del año 2000” genera en el ambiente tecnológico un nuevo impulso que se refleja en las JIAP, siendo el tema central del año 1998.

¹¹ En aquel momento, la penetración de las TICs en los hogares y las personas era poco significativa, los usuarios de las aplicaciones que se desarrollaban no tenían cultura informática, por lo cual había que realizar procesos de capacitación especial para que pudiesen utilizar esta nueva herramienta. Muchos no querían ni siquiera tocar el teclado. Estas historias, estaban siempre presentes en los intervalos de las primeras ediciones de JIAP.

¹² Asociación de Informáticos de la Administración Pública en sus comienzos, que luego evoluciona a Asociación de Informáticos de la Administración Pública y Privada para transformarse a la postre en la Asociación de Informáticos del Uruguay.

Hasta 2001 las jornadas crecen con regularidad. Se empieza a utilizar una segunda sala para algunas conferencias, comenzando a delinarse el formato actual.

Las leyes de prohibición al ingreso y de incentivos a los retiros para funcionarios públicos¹³, provocan un nuevo cambio. La Asociación y las Jornadas se vieron amenazadas esta vez por la merma en la plantilla de los informáticos públicos. Esta nueva realidad lleva a la asociación a convertirse en Asociación de Informáticos de la Administración Pública y Privada, sin cambiar ni su logo ni su sigla, pero incorporando al resto de los informáticos por extensión explícita.

La crisis económica de 1998 a 2003 afecta fuertemente a las Jornadas, sobre todo en los aspectos económicos, debiendo la Asociación buscar nuevos caminos para mantener las fuentes de financiamiento. La colaboración económica del Gobierno había disminuido sustantivamente, llegando en 2002 a ser prácticamente inexistente. En respuesta a esto, AsIAP contrató personal permanente, instalándose físicamente en una sede y generando una importante campaña de Marketing, que le permitió mantener y aumentar los auspiciantes privados a pesar de la crisis.

Las Jornadas de 2002 y 2003 son las más críticas por reflejo de la crisis acentuada esos años por las crisis Argentina (2001-convertibilidad) y financiera en Uruguay (2002). A partir de allí los cambios de diseño y la recuperación económica general comienzan a dar sus frutos y, acompañando la recuperación nacional, las jornadas vuelven a crecer ininterrumpidamente hasta el día de hoy.

El crecimiento se refleja en la utilización con mayor asiduidad de las salas paralelas, hasta que a partir de 2006 se utilizan constantemente 3 salas de conferencias simultáneas. Se rediseñó el formato de la planta física de la muestra, permitiendo la participación de más expositores.

En estos 19 años las Jornadas evolucionaron de aquellas pocas presentaciones en 1992, y alrededor de un centenar de participantes a más de 60 presentaciones en tres salas simultáneas, con tres días de duración y más de 4000 participantes.

Conjuntamente con el crecimiento de las JIAP, crece y se amplía también AsIAP, que nace sin ninguna infraestructura, pero con mucho entusiasmo en 1994, para 1995 se define la contratación de un Secretario General, designación que recayó en Félix Ugartemendía, se contrató también una secretaria que a su vez era cobradora y apoyo logístico.

Y así comenzó a funcionar, las reuniones de directiva se hacían en la oficina de algún miembro de la misma, las asambleas generales también. Toda la documentación se repartía entre un pequeño espacio en un armario de CONADI y la mochila de la secretaria.

En 2001 se alquila el primer local de pocos metros cuadrados. En 2003 la Asociación se muda a la sede actual con una recepción, 2 oficinas y una sala de directiva. Hoy nos estamos mudando a una casa de dos plantas con 2 salas de capacitación y varias oficinas.

En 2001 la influencia de las JIAP, genera un reclamo de los informáticos municipales (se pueden asimilar a Provincias), y AsIAP decide comenzar a realizar otras Jornadas en el interior del país, dedicadas especialmente a ellos, llamadas InterJIAP. Estas Jornadas nacen en 2002 durante la peor crisis económica del país y la región en los últimos 20 años, sin embargo luego de un comienzo muy complicado con grandes pérdidas económicas, las

¹³ Por ejemplo las leyes: 16.127 (agosto de 1990), 16.697 (abril de 1995), 16.736 (enero de 1996), y finalmente la ley 17.556 (febrero de 2002) extendió la prohibición de ingreso a la Administración Pública hasta el 2015.

Luis Amil, Carlos Gera, Carlos Beiro y Juan Piaggio

InterJiap han logrado sostenerse hasta el presente, realizándose en 2009 la novena edición en Punta del Este.

En 2005 AsIAP comienza a participar en nombre de los informáticos en los comités de adopción de normas de UNIT. En 2007 la Asociación logra acceder con un representante al gobierno universitario, a través de la Asamblea General del Claustro de la Facultad de Ingeniería, participando de esta forma en el sistema de cogobierno de la Universidad de la República (en este año se obtuvieron dos cargos en este mismo órgano). En 2008 se lanza el programa de actualización profesional AsIAPrendo¹⁴.

Toda esta sinergia se genera a partir de aquellas Jornadas que nacieron hace 19 años con 100 participantes.

6.1 Cronología de JIAP

Año	Fecha	Tema	Presidente
1992	16 al 18 Nov.	Primeras Jornadas de Informática de la Administración Pública	Sr. Jorge Navillac.
1993	1 al 3 Dic.	Segundas Jornadas de Informática de la Administración Pública	Sr. Gonzalo Olivera. BROU
1994	4 al 6 Oct.	Calidad	A/S Fredy Bentancurt MSP
1995	27 al 29 Nov.	Interconexión de Organismos Públicos.	A/S Fredy Bentancurt MSP
1996	24 al 26 Oct.	Integración de Centros de Cómputos Públicos y Privados.	A/S Raúl De Rosa Presidencia
1997	27 al 29 Oct.	Megatendencias Tecnológicas	Sr. Gonzalo Olivera BROU
1998	23 al 25 Nov.	Año 2000: Documento Electrónico, Intranet y Extranet	Lic. Luis Amil BPS
1999	16 al 18 Ago.	Tecnología para el Tercer Milenio	A/S Soledad Arijón UTE
2000	9 al 11 Ago.	Planeamiento de Sistemas y Nuevas Tecnologías	Ing. Juan Carlos Ruglio IMM
2001	15 al 17 Ago.	e-Business / e-Government	A/P Carlos Rondán MEF
2002	14 al 16 Ago.	Seguridad Digital	Sr. Félix Ugartemendía UTE
2003	13 al 15 Ago.	Web Services: Internet al Servicio del Ciudadano	Lic. Raquel Martínez PJ

¹⁴ **AsIAPrendo** son instancias de capacitación con el objetivo de colaborar con la formación continua de los profesionales en TICs. El formato de los **AsIAPrendo**, dependiendo del contenido específico de la capacitación, varían desde un desayuno de trabajo a un curso de inmersión de varios días.

Luis Amil, Carlos Gera, Carlos Beiro y Juan Piaggio

2004	18 al 20 Ago.	TICs.uy: Construyendo el Futuro	Prof. Osvaldo Luna OPP
2005	17 al 19 Ago.	Ambientes de Desarrollo	Lic. Hebert Melgar DGR
2006	16 al 18 Ago.	Nuevas Tendencias en la Construcción de Aplicaciones	A/S Daniel Giammarchi CASMU
2007	22 al 24 Ago.	Gobierno Electrónico	Ing. Mercedes Tarabal BROU
2008	13 al 15 Ago.	Oportunidades en la Convergencia IT + Comunicaciones	Ing. Roberto Monzón ANTEL
2009	12 al 14 Ago.	Generación de Contenidos para la Supercarretera de la Información	Ing. Juan Piaggio ANTEL
2010	11 al 13 Ago.	Tecnologías de Negocio y Adaptabilidad	Lic. Daniel García BROU

Los temas seleccionados han sido temas de actualidad en su momento, y lograron marcar las tendencias del desarrollo tecnológico del Uruguay.

6.2 La visión de los fundadores

Esta sección está basada en el testimonio de algunos de los fundadores de las JIAP, tratando de mostrar cuál era su visión de las Jornadas, cuáles fueron los hechos que desencadenaron el inicio del proyecto y algunas anécdotas fundacionales.

Como la mayoría de las cosas **“las JIAP son fruto de sus circunstancias”**¹⁵.

En 1990, en Uruguay se realiza un cambio de Gobierno, y el nuevo Director de la O.P.P., Conrado Hughes, analizando cuáles eran sus nuevas funciones, encuentra que entre muchas otras responsabilidades tenía a su cargo la Comisión Nacional de Informática (CO.NA.D.I.). Es entonces que analizando los cometidos de dicha Comisión descubre que era un órgano importante para apoyar la gestión de Gobierno. Hasta ese entonces, la CO.NA.D.I. no cumplía con sus funciones específicas, por lo cual decide reformularla. Antes que comenzara a funcionar la nueva CO.NA.D.I. Hughes fue sustituido por Carlos Cat, quien también entiende la importancia estratégica de la CO.NA.D.I., y no solo continúa lo iniciado por Hughes, sino que se pone al frente de esta Comisión, liderándola y otorgándole el “empowerment” imprescindible para su gestión.

La CO.NA.D.I. pasó a estar formada por el Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto que la presidía, el Contador General de la Nación y el Tesorero de la Nación. En esta nueva Comisión se integraron además tres profesionales en informática: Jorge Vidart, Susana Caffarini y Carlos Petrella. Reorganiza sus funciones y comienza a apoyar a las áreas de tecnología del Estado tanto en los proyectos en desarrollo como en las compras de tecnología.

¹⁵ Expresiones de Jorge Vidart en la reunión de recuerdos y anécdotas, realizada para obtener datos concretos que permitiesen realizar este documento

Luis Amil, Carlos Gera, Carlos Beiro y Juan Piaggio

Contrataron varios consultores para apoyar a los Entes con menor infraestructura. Al dialogar con los centros de cómputo del Estado, descubren que existía un conjunto de trabajos que valía la pena difundir, puesto que se habían realizado con dedicación, empeño, responsabilidad profesional y compromiso con la institución, muchas veces con el apoyo de las autoridades, pero otras ante una adversidad desmotivante.

Había muchas cosas para mostrar y ningún ámbito para hacerlo. En esa época existían varios encuentros de gente de tecnología, pero todos bajo la órbita de una marca en particular, difundiendo solamente algunos logros realizados por una tecnología específica.

La idea de las JIAP nace en este ambiente, para que los informáticos de la administración pública pudiesen mostrar a sus colegas proyectos exitosos, desarrollados puertas adentro de sus organismos, y para tal vez, compartir alguna solución a través de la presentación de trabajos.

Esta idea nace con un fuerte impulso de la CO.NA.D.I., pero siempre con la premisa de que en algún momento las Jornadas debían volverse independientes del Gobierno y generar sus propios recursos para lograr sustentabilidad.

Se propuso en aquel entonces un comienzo prudente, solo con la participación de empresas públicas, para permitir que la idea floreciera en un ámbito independiente, puesto que la responsabilidad del formato recayó en un grupo de CIOs de la Administración aconsejados (liderados, pero con mucha independencia) por Vidart. La idea subyacente siempre fue de alguna forma que estos CIOs se hicieran cargo de la organización y fueran incorporando a las empresas privadas de a poco, en la medida que las Jornadas fueran madurando, y con las reglas de juego establecidas por ellos.

El proyecto se desarrolló como lo habían imaginado sus pioneros, AsIAP se hizo cargo de la organización y de obtener los medios de financiamiento. Jorge Vidart nunca abandonó la idea y sigue conversando habitualmente con los actuales responsables del proyecto, aportando y modelando entre bambalinas, pero fundamentalmente apoyando con su experiencia y capacidad.

A causa de la confección de este trabajo, se realizó una reunión de camaradería para repasar con los iniciadores hechos y anécdotas. Como esperábamos, n la conversación fue muy enriquecedora, signada por los recuerdos que iban surgiendo y, como en aquel famoso estudio del comportamiento, nos dimos cuenta que hacíamos cosas y teníamos, alrededor de este evento, premisas “grabadas a fuego” que se mantenían vigentes en la actualidad.

Algunas anécdotas: Durante los primeros años se premiaban los trabajos presentados, lo que generaba rispideces en cuanto se conocía la lista de ganadores; tanto era así que se entendió conveniente, dado el ámbito de colaboración y camaradería, sustituir la premiación por reconocimientos a los trabajos seleccionados para ser presentados. Los informáticos siempre se han tomado seriamente la presentación de trabajos, en primer lugar porque hay un filtro de selección primario, luego porque generalmente se limita a una sola presentación por empresa u organismo; de lo que resulta una competencia interna si hay más de un proyecto en la empresa y, cuando accede a la preselección debe obtener un lugar en la selección final.

Luis Amil, Carlos Gera, Carlos Beiro y Juan Piaggio

El contar con el respaldo del Director de la O.P.P. facilitó mucho las cosas, en su momento. Recordaba Gonzalo Olivera, que en una de esas primeras Jornadas se requería una suma de dinero importante para poder realizar el evento, se acudió a la Contadora General de la Nación y solucionó el problema de inmediato, dejando de lado las trabas burocráticas.

Desde el año 2005 en las Jornadas se entrega un premio a aquellas figuras del ámbito académico, empresarial y político que han hecho esfuerzos considerables a la difusión de las TICs y a la Inclusión Digital del país. El primero en recibir la premiación, y vaya si lo merecía, fue el Ing. Julio Granato, docente y pionero en la introducción de la tecnología informática en Uruguay, A partir de allí el reconocimiento llevó su nombre y anualmente lo han recibido importantes personalidades, como el Dr. Tabaré Vázquez (2010), ex presidente de la República por su decisión de implantar el Plan Ceibal; el Ing. Miguel Brechner, ideólogo del Plan Ceibal, docentes y empresarios como Jorge Vidart y Breogán Gonda.

7 Los Horizontes

El horizonte para los astrónomos es el gran círculo teórico que divide la esfera celeste en dos partes, una visible la otra invisible. Y lo invisible para nosotros es el proyecto, la potencialidad, el Uruguay del futuro, la esperanza.

En ASIAP estamos convencidos que en el futuro la riqueza ya no se medirá en términos monetarios, sino que cada país tendrá su mayor reserva de activos en el conocimiento de sus ciudadanos y en las innovaciones que sean capaces de generar.¹⁶

Este convencimiento nace en el concepto de capital intelectual¹⁷, y en las TICs el conocimiento de las tendencias mundiales es imprescindible para poder generar proyectos innovadores.

El recurso humano es el principal recurso de esta industria, y los aportes a su desarrollo son imprescindibles, porque generan ventajas competitivas a la hora de pensar y ejecutar proyectos. La necesidad de capacitar, informar a los profesionales y compartir espacios con colegas es incuestionable y las JIAP apuntan a ello. El desafío está en lograr que los profesionales se vinculen personalmente y no solo por internet con colegas lejanos.

Debemos congratularnos de haber podido concretar este sueño: juntar la voluntad de los profesionales y técnicos, de los usuarios, de las empresas nacionales y multinacionales, y la academia (Universidades e Institutos Técnico-Profesionales), para realizar este extraordinario encuentro ciudadano de tecnología donde nos proponemos, a través de la presentación del estado del arte, el intercambio de experiencias y una reflexión conjunta mirando al futuro.

¹⁶ Discurso de apertura JIAP 2006 y 2009.

¹⁷ Este concepto no es nuevo, existe desde el principio de los tiempos, tal vez con otros nombres, pero al transmitirse el conocimiento de generación en generación, los oficios y profesiones fueron madurando a través de los años. A medida que el conocimiento se acumula, la humanidad evoluciona.

Luis Amil, Carlos Gera, Carlos Beiro y Juan Piaggio

Las JIAP muestran cómo alrededor de una idea innovadora, se van formando grupos de personas, que a su vez desarrollan otras actividades de interés común.

Las JIAP que comienzan con el objetivo de intercambiar ideas entre centros de cómputos del Estado, rápidamente se transforman en un punto de encuentro de todos los informáticos.

Surgen a partir de ellas otros proyectos. El más importante de todos ellos es la propia ASIAP, que también comienza como Asociación de Informáticos de la Administración Pública y con el correr del tiempo evoluciona a Asociación de Informáticos del Uruguay.

A partir de la creación de ASIAP, se comienzan a generar proyectos significativos, algunos mencionados en este trabajo.

La aceptación y el crecimiento de las Jornadas así como de ASIAP, demuestra que éste era un proyecto que valía la pena realizar.

Hoy las actividades de ASIAP son múltiples y apoyan el desarrollo tecnológico del Uruguay y de los informáticos que lo sostienen.

Con respecto a las JIAP son un evento entendido por los profesionales de las TICs, como una muestra del “estado del arte”, punto de referencia y de pertenencia de estos profesionales. Es un ambiente donde los estudiantes universitarios de carreras vinculadas, se aproximan a experiencias valiosas con los profesionales destacados del medio.

8 Referencias

1. JIAP – Jornadas de informática del Uruguay, <http://www.JIAP.org.uy>.
2. ASIAP – Asociación de Informáticos del Uruguay, <http://www.asiap.org>.
3. CO.NA.D.I. – Comisión Nacional de Informática, Decreto 271/994.
4. Ley 16713 - Régimen Jubilatorio.
5. Mercosur, <http://www.parlamento.gub.uy/htmlstat/pl/tratados/trat16196.htm>
6. Diario El País, http://www.elpais.com.uy/Anuarios/02/12/31/nota_editor.asp